



Kompetencje i zadania nowo powołanego Europejskiego Urzędu ds. Pracy

V Transgraniczne Forum Rynku Pracy
Szanse i zagrożenia transgranicznego rynku pracy
Wrocław, 18 czerwca 2019 r.

Bartosz Otachel
Przedstawicielstwo Komisji Europejskiej w Polsce

Dlaczego Europejski Urząd ds. Pracy jest potrzebny?

- 17 mln osób mieszka lub pracuje w innym państwie członkowskim niż państwo ich obywatelstwa - prawie dwukrotnie więcej niż 10 lat temu
- ok. 1,4 mln Europejczyków dojeżdża do innego państwa członkowskiego do pracy
- blisko 3 mln pracowników delegowanych
- mobilność: przynosi korzyści obywatelom, gospodarkom i społeczeństwu jako całości – wymaga jednak skutecznych rozwiązań prawnych

Utworzenie Europejskiego Urzędu ds. Pracy

Dwa wyzwania:

- dostęp do wiarygodnych informacji i praktycznych usług ułatwiających mobilność pracowników oraz ich praw i obowiązków
- poprawy współpracy między organami krajowymi

Inicjatywa utworzenia Europejskiego Urzędu ds. Pracy

Priorytet Komisji Europejskiej:

***Europa o silniejszym wymiarze społecznym
i większa sprawiedliwość na rynku wewnętrznym***

Propozycja J.C.Junckera z września 2017 r. – orędzie o stanie Unii

Komisja prowadziła debatę z państwami członkowskimi, organami krajowymi, partnerami społecznymi, społeczeństwem obywatelskim

- listopad 2017 r. – styczeń 2018 r.: internetowe konsultacje publiczne
- 13 marca 2018 r. KE przedłożyła projekt rozporządzenia ustanawiającego Europejski Urząd ds. Pracy. Jest on również elementem realizacji Europejskiego Filaru Praw Socjalnych, który ma na celu poprawę warunków życia i pracy w całej UE

Struktura i organizacja Urzędu

- zacznie funkcjonować w 2019 r. po przyjęciu rozporządzenia ustanawiającego
- siedziba: Bratysława
- do 2023 r. będzie w pełni operacyjny, budżet roczny ok. 50 mln EUR
- będzie zatrudniał ok. 140 pracowników, w tym krajowych urzędników łącznikowych z państw członkowskich
- kierowany przez zarząd: po jednym przedstawicielu z każdego państwa członkowskiego oraz dwóch przedstawicieli KE; skład poszerzony o eksperta wyznaczonego przez Parlament Europejski oraz czterech przedstawicieli wyznaczonych przez międzysektorowych partnerów społecznych bez prawa głosu
- rolę doradczą pełnić będą przedstawiciele partnerów społecznych na poziomie UE

Zadania Urzędu (1)

1. ułatwia obywatelom i pracodawcom **dostęp do informacji o ich prawach i obowiązkach w sytuacjach mobilności transgranicznej** pracowników oraz do odpowiednich usług związanych z transgraniczną mobilnością pracowników
2. ułatwia **współpracę i wymianę informacji między organami krajowymi** w celu skutecznego egzekwowania odpowiednich przepisów prawa UE
3. koordynuje i **wspiera uzgodnione i wspólne inspekcje**
4. przeprowadza **analizy i dokonuje oceny ryzyka** z zakresu zagadnień dotyczących transgranicznej mobilności pracowników

Zadania Urzędu (2)

5. pomaga państwom członkowskim w **budowaniu potencjału w zakresie skutecznego egzekwowania odpowiednich przepisów prawa UE**
6. prowadzi **mediacje w przypadku sporów** między organami państw członkowskich dotyczących stosowania odpowiednich przepisów prawa UE
7. usprawnia **współpracę między zainteresowanymi stronami w przypadku transgranicznych zakłóceń na rynku pracy**

Informacje dotyczące transgranicznej mobilności pracowników (1)

1. dostarcza odpowiednie **informacje o prawach i obowiązkach obywateli** w sytuacjach mobilności transgranicznej pracowników
2. promuje możliwości **wspierania mobilności pracowników**, w tym poprzez doradztwo w zakresie dostępu do uczenia się i szkoleń językowych
3. zapewnia **pracodawcom odpowiednie informacje na temat przepisów prawa pracy**, a także warunków życia i pracy mających zastosowanie do pracowników w sytuacjach transgranicznej mobilności, w tym pracowników delegowanych

Informacje dotyczące transgranicznej mobilności pracowników (2)

4. pomaga państwom członkowskim w wypełnianiu obowiązków w zakresie **dostępu do informacji dotyczących swobodnego przepływu pracowników** i ich rozpowszechniania
5. wspiera starania państw członkowskich na rzecz **zwiększenia dokładności, kompletności i przystępności odpowiednich krajowych portali** informacyjnych
6. wspiera państwa członkowskie w **usprawnianiu działań informacyjnych** oraz świadczenia usług obywatelom i pracodawcom usług dotyczących mobilności transgranicznej na zasadzie dobrowolności, **przy pełnym poszanowaniu kompetencji państw członkowskich.**

Dostęp do usług transgranicznej mobilności pracowników

1. promowanie rozwoju **inicjatyw służących wspieraniu mobilności transgranicznej** obywateli
2. transgraniczne **dopasowywanie ofert zatrudnienia, staży i przygotowania zawodowego do życiorysów**, w szczególności za pomocą sieci EURES
3. **współpraca z innymi unijnymi inicjatywami i sieciami**, takimi jak europejska sieć publicznych służb zatrudnienia, Europejska Sieć Przedsiębiorczości oraz Punkt Koordynacyjny ds. Transgranicznych
4. **współpraca między organami krajowymi** w sprawie udzielania obywatelom i przedsiębiorcom informacji, porad i wsparcia w zakresie mobilności transgranicznej oraz informacji na temat opieki zdrowotnej

Współpraca i wymiana informacji między państwami członkowskimi

1. **organizuje prace Komisji Administracyjnej ds. Koordynacji Systemów Zabezpieczenia Społecznego** w zakresie kwestii finansowych związanych z koordynacją systemów zabezpieczenia społecznego
2. **wspiera stosowanie elektronicznych narzędzi i procedur wymiany wiadomości między organami krajowymi**, w tym stosowanie systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym oraz systemu elektronicznej wymiany informacji dotyczących zabezpieczenia społecznego
3. **zachęca do stosowania innowacyjnych podejść** do skutecznej i efektywnej współpracy transgranicznej w celu ułatwienia wykrywania nadużyć

Jakie sektory gospodarki będzie obejmować działalność Europejskiego Urzędu ds. Pracy?

- działalność Urzędu będzie obejmować wszystkie sektory, w tym obszary regulowane unijnymi przepisami sektorowymi, jak transport międzynarodowy (ponad 2 mln pracowników)
- wsparcie dla organów krajowych ze strony Europejskiego Urzędu ds. Pracy może także pomóc w zapewnieniu egzekwowania przepisów dotyczących mobilności

Czy Urząd będzie zajmować się jedynie pracownikami, czy również osobami poszukującymi pracy, członkami rodzin bądź obywateli państw trzecich?

- będzie wspomagać egzekwowanie przepisów UE w zakresie swobodnego przepływu pracowników, delegowania pracowników i koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego
- niektóre akty prawne UE dotyczą wyłącznie pracowników, inne - w szczególności w zakresie koordynacji zabezpieczenia społecznego
- pożytek dla obywateli w zakresie, w jakim są oni objęci wymienionymi przepisami

Czy Europejski Urząd ds. Pracy będzie przeprowadzać inspekcje z własnej inicjatywy?

- nie: prawo wszczęcia i przeprowadzenia inspekcji przysługuje wyłącznie organom krajowym
- Urząd może jednak zasugerować państwu członkowskiemu przeprowadzenie inspekcji, jeżeli wykryje potencjalne oszustwo lub nadużycie
- sprawy do Urzędu będą mogli wnosić krajowi partnerzy społeczni
- w rozporządzeniu przewidziano system dialogu w celu rozwiązywania tego rodzaju problemów
- inspekcje będą przeprowadzane na podstawie prawa krajowego i praktyk danego państwa członkowskiego

Czy Urząd stanie się forum rozstrzygania sporów między obywatelami bądź pracodawcami a organami administracji państw członkowskich?

- obywatele i pracodawcy będą w dalszym ciągu korzystać z istniejących usług w zakresie doradztwa i rozwiązywania problemów, np. SOLVIT
- w przypadku sporów dotyczących stosowania prawa UE w dziedzinie mobilności pracowników lub koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego będą mogli zwracać się do sądów krajowych
- Urząd będzie prowadził postępowania mediacyjne jedynie w przypadku sporów między organami krajowymi dotyczących stosowania prawa unijnego w dziedzinie mobilności pracowników lub koordynacji zabezpieczenia społecznego

W jaki sposób Europejski Urząd ds. Pracy będzie współpracować z istniejącymi agencjami UE?

- obecnie w dziedzinie polityki zatrudnienia działają cztery agencje UE:
 - Europejska Fundacja na rzecz Poprawy Warunków Życia i Pracy (Eurofound)
 - Europejskie Centrum Rozwoju Kształcenia Zawodowego (Cedefop)
 - Europejska Agencja Bezpieczeństwa i Zdrowia w Pracy (EU-OSHA)
 - Europejska Fundacja Kształcenia (ETD)
- Europejski Urząd ds. Pracy będzie ściśle z nimi współpracować
- Urząd będzie także współpracować z innymi agencjami UE, na przykład z EUROPOL EUROJUST w kwestiach związanych z działalnością przestępczą w obszarze mobilności pracowników



Dziękuję za uwagę!