

Wałbrzych, 11.12.2019

*VI TRANSGRANICZNE FORUM RYNKU PRACY  
Doświadczenia i perspektywy transgranicznego rynku pracy  
w świetle zatrudnienia obcokrajowców*

## Specyfika zatrudniania obcokrajowców

w kontekście:

- ubezpieczeń społecznych
- doświadczeń z prowadzonych kontroli



**ZAPRASZAMY**

Zakład Ubezpieczeń Społecznych  
Oddział w Wałbrzychu

Anna Poleszuk-Topolnicka  
Patrycja Wojna

# Na początek trochę statystyki:



Liczba osób fizycznych posiadających obywatelstwo inne niż polskie wzrosła między rokiem 2008 a 2018 aż 9-krotnie.

Zgłoszenia do ubezpieczeń:

- z tytułu **umowy o pracę** to **56%**,
- z tytułu **umowy zlecenia** **40%**,
- **3%** cudzoziemców to przedsiębiorcy.

## CUDZOZIEMCY

w polskim systemie ubezpieczeń społecznych

**3,6%**

tyle wynosi udział cudzoziemców w polskim systemie ubezpieczeń społecznych

[stan na wrzesień 2018 r.]

**35,6 tys.**

liczba cudzoziemców z krajów UE

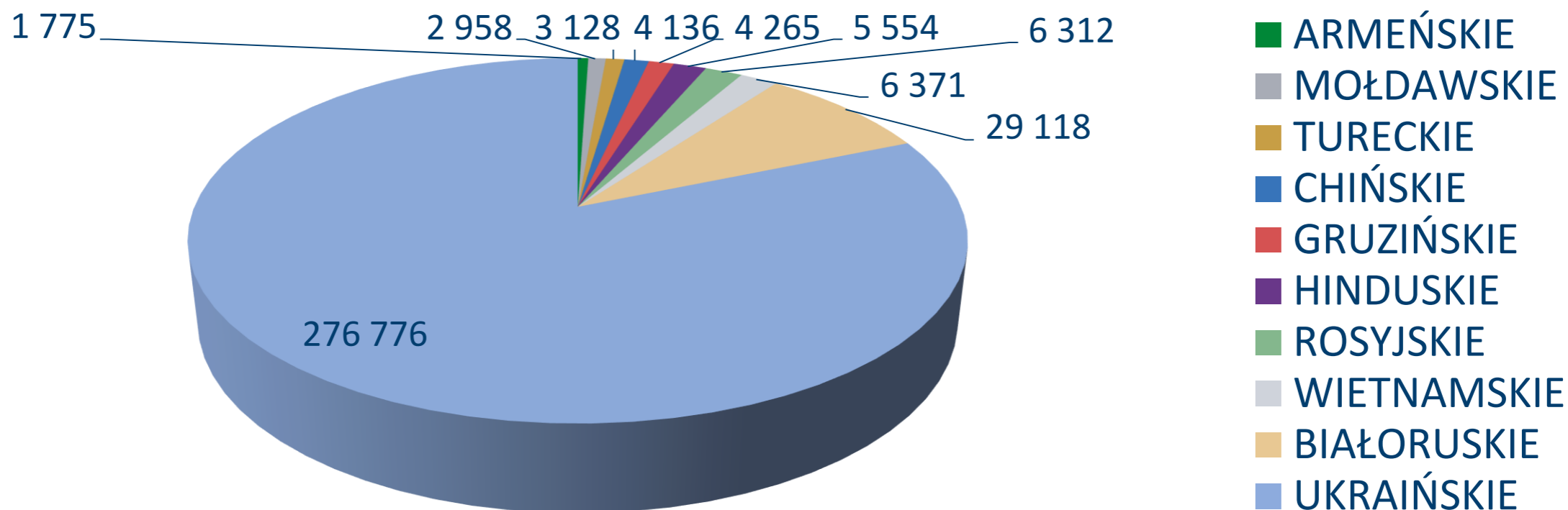
**533,5 tys.**

liczba cudzoziemców z krajów spoza UE

- 425,7 tys. z Ukrainy
- 32,6 tys. z Białorusi
- 8,1 tys. z Wietnamu
- 7,3 tys. z Mołdawii
- 7,3 tys. z Rosji

# Na początek trochę statystyki – cudzoziemcy w polskim systemie ubezpieczeń społecznych:

Liczba **pracowników** zgłoszonych do ubezpieczeń emerytalno-rentowych – TOP10 wg obywatelstwa (dane za III kw. 2019):

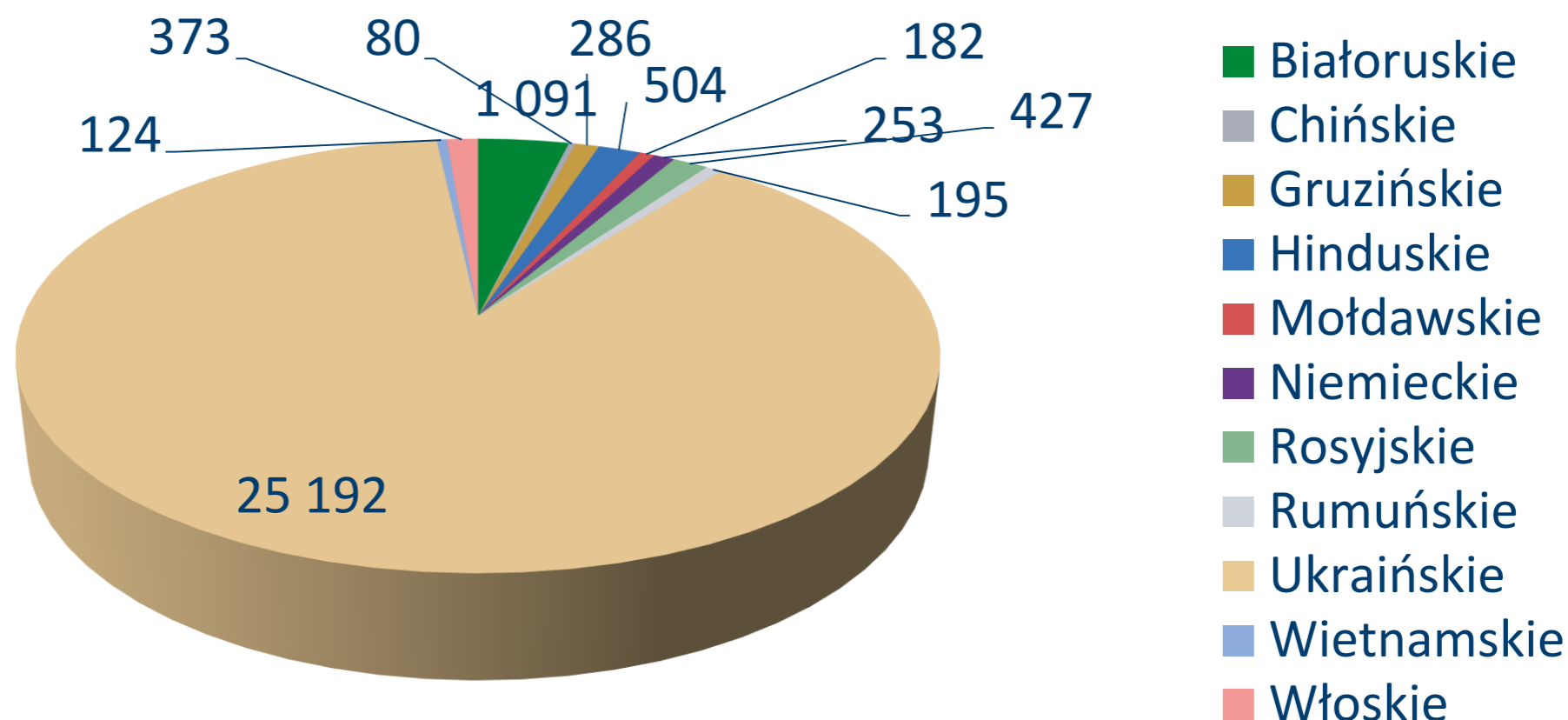


Ponad 81% stanowią obywatele Ukrainy.

Na drugim miejscu – ok. 9% obywatele Białorusi.

# Na początek trochę statystyki – cudzoziemcy w polskim systemie ubezpieczeń społecznych:

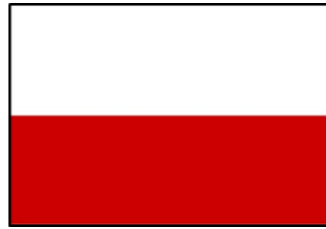
Liczba pracowników zgłoszonych do ubezpieczeń emerytalno-rentowych – TOP10 wg obywatelstwa dla województwa dolnośląskiego (dane za II kw. 2019):



Okolo 88% stanowią obywatele Ukrainy, na drugim miejscu ok.4 % stanowią obywatele Białorusi.

# Zatrudnianie obcokrajowców/ cudzoziemców:

1.



## Obywatele

- innego państwa **UE**,
- Norwegii, Lichtensteinu, Islandii (**EOG nie w UE**),
- **Szwajcarii**

**BRAK obowiązku**  
posiadania dokumentów  
pozwalających na pobyt i pracę w PL  
-> **swobodny przepływ** wynika  
z przepisów wspólnotowych.

***UWAGA! Zaświadczenie A1***

2.

Obywatele państw  
trzecich, a więc spoza  
UE, EOG, Szwajcarii

**OBOWIĄZEK**  
dokumenty pozwalające  
na pobyt  
i pracę w PL



# Zgłaszanie do ubezpieczeń społecznych zatrudnionych obcokrajowców:

**Każdy** cudzoziemiec, który  
**na obszarze Polski posiada**  
**tytuł** uzasadniający objęcie  
ubezpieczeniami społecznymi  
**i jednocześnie umowa**  
**międzynarodowa**  
**nie wyklucza**  
zastosowania polskich  
przepisów w tym zakresie,  
objęty **jest polskimi**  
**ubezpieczeniami społecznymi.**

Przepisy ustawy o sus **nie uzależniają** objęcia  
polskimi ubezpieczeniami **od posiadanego**  
**obywatelstwa** czy miejsca zawarcia umowy.

**Istotny** dla objęcia tymi ubezpieczeniami  
jest:

- **fakt zawarcia** z polskim podmiotem np.  
stosunku pracy czy innej umowy  
rodzącej, zgodnie z przepisami  
obowiązek ubezpieczeń społecznych,
- **wykonywanie pracy** w ramach tych  
umów **na obszarze PL** (dotyczy też osób  
czasowo oddelegowanych do pracy na  
teren innego państwa, które mogą  
pozostać nadal w polskim  
ustawodawstwie).

# Zgłaszanie do ubezpieczeń zatrudnionych obcokrajowców:

Wszystkie osoby, które na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej są [pracownikami](#), podlegają obowiązkowo **ubezpieczeniom społecznym:** emerytalnemu, rentowemu, chorobowemu, wypadkowemu i **ubezpieczeniu zdrowotnemu.**

Dodatkowo pracodawca zobowiązany jest odprowadzać składki na **Fundusz Pracy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.**

**Płatnikiem składek** na ubezpieczenia za zatrudnionego w Polsce cudzoziemca jest jego polski pracodawca.

# Zgłaszanie do ubezpieczeń obcokrajowców - zleceniobiorców:

Umowa zlecenie rodzi **obowiązek ubezpieczeń społecznych**: emerytalnego, rentowych i wypadkowego (jeżeli zlecenia są wykonywane w siedzibie zleceniodawcy; jeżeli nie są - dobrowolne), chyba że zleceniobiorca posiada inne tytuły do ubezpieczeń z wynagrodzeniem równym lub wyższym minimalnemu. **Ubezpieczenie chorobowe jest dobrowolne** (obowiązkowe jak umowa zlecenie zawarta jest z własnym pracownikiem).

Wszystkie osoby, które na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej **wykonyują umowy zlecenia**, podlegają obowiązkowo **ubezpieczeniu zdrowotnemu**, za wyjątkiem uczniów i studentów do 26 roku życia - którzy z tytułu zlecenia nie podlegają żadnym ubezpieczeniom.

**Płatnikiem składek** na ubezpieczenia za zleceniobiorcę-cudzoziemca jest jego polski zleceniodawca.



# Zgłoszenie do ubezpieczeń obcokrajowców – pracowników/ zleceniobiorców:

- Zgłoszenie pracownika/ zleceniobiorcy do ubezpieczeń na odpowiednim formularzu (ZUS ZUA, ZUS ZZA) **w terminie 7 dni** od dnia powstania obowiązku ubezpieczeń.
- We wszystkich dokumentach związanych z ubezpieczeniami społecznymi należy podawać numery **PESEL**, a w razie gdy ubezpieczonemu nie nadano tych numerów lub jednego z nich – **serię i numer dowodu osobistego lub paszportu**.
- **Jeśli** seria i numer paszportu **są dłuższe** niż liczba przewidzianych pól, należy **wykazywać** sekwencję składającą się z serii i kolejnych cyfr, które **mieszczą się w przeznaczonych do tego polach**.

# Kiedy cudzoziemcy (i nie tylko) zwolnieni są z obowiązku ubezpieczeń w Polsce?:



Z ww. obowiązku może zwolnić:



- **umowa międzynarodowa**, której Polska jest stroną,
- **prawo wspólnotowe** dotyczące koordynacji zabezpieczenia społecznego – **zaświadczenie A1**.



*Przepisy wspólnotowe,  
(jak również te wynikające z innych umów międzynarodowych  
których Polska jest stroną),  
**mają pierwszeństwo  
przed prawem krajowym.***

**Kiedy pracownicy-cudzoziemcy zatrudnieni przez pracodawcę prowadzącego działalność na terenie Polski, do których NIE mają zastosowania przepisy o koordynacji zabezpieczenia społecznego, nie podlegają ubezpieczeniom społecznym w Polsce?:**

- kiedy pracownicy-cudzoziemcy zatrudnieni przez pracodawcę prowadzącego działalność na terenie Polski, którzy w zw. z tym zatrudnieniem **nie przebywają w ogóle na terenie Polski**, np. z kraju trzeciego (spoza UE, EOG, Szwajcarii) udają się do pracy na teren innego państwa,
- kiedy pracownicy-cudzoziemcy **mieszkający na stałe za granicą w państwie trzecim**, zatrudnieni przez pracodawcę prowadzącego działalność na terenie Polski, **mają miejsce pracy określone w państwie trzecim.**

Takie same zasady dotyczą zleceniobiorców-cudzoziemców.

**W ostatnich dwóch latach na tym polu nasz Oddział ma duży % kontroli otrzymanych z instytucji zagranicznych (Czech).**

# Aktualne umowy międzynarodowe, których Polska jest stroną:



- Bośnia i Hercegowina
- Czarnogóra
- Macedonia
- Serbia
- Kanada (bez prowincji Quebec)
- **Ukraina**
- USA
- Australia
- Mołdawia
- Libia
- Korea Południowa
- Quebec

- brak formularzy
- brak formularzy
- PL/RM 101
- brak formularzy
- PL-CAN 01
- **PL-UA 1**
- PL/USA 1
- PL/AU 1
- PL-MD 1
- brak formularzy
- PL-KR 1
- PL-QC 1

*Formularze wystawione przez  
zagraniczne instytucje – nazwa  
„odwrotna” np.:  
RM/PL 101, USA/PL 1*



## Umowa z Ukrainą w zakresie zabezpieczenia społecznego (relacja PL-UA i UA-PL):

| delegowanie -praca                            | Przeniesienie działalności | zbieg pracy z pracą  | zbieg działalność z działalnością | zbieg pracy z działalnością |
|---|----------------------------|--|-----------------------------------|-----------------------------|
| 24 miesiące +<br>zgoda na kol. 36<br>miesiący | 24 miesiące                | <ul style="list-style-type: none"> <li>- podróżujący personel przeds. transp. – tam gdzie jest zarejestrowana firm</li> <li>- bandera statku</li> <li>- urz. cywilny – tam gdzie zatrudniająca go administracja</li> </ul> | -                                 | -                           |

**Istnieje również możliwość ustaleń w zakresie „wyjątków” nieopisanych wyżej – za obopólną zgodą właściwych instytucji PL i UA.**

# W zakresie prawa wspólnotowego – czy możliwe jest uzyskanie zaświadczenia A1 dla obcokrajowca-obywatela państwa trzeciego?



Zakładając, że **obywatel państwa trzeciego np. UA** posiada stosowne dokumenty pobytowe

oraz

pozwalające na pracę na terenie PL,  
jak również został

prawidłowy zgłoszony do obowiązkowych ubezpieczeń w  
ZUS...

# W zakresie prawa wspólnotowego – czy możliwe jest uzyskanie zaświadczenia A1 dla obcokrajowca-obywatela państwa trzeciego?



... czy w przedstawionej sytuacji,  
polski przedsiębiorca,  
w myśl obowiązujących przepisów prawa,  
może bez dodatkowych dokumentów potwierdzających  
spełnienie odpowiednich warunków,  
otrzymać dla tego obywatela UA zaświadczenie A1 ?



**ODPOWIEDŹ: NIE, nie może.**

**Dlaczego?**



## Odpowiedź:



**W prawie wspólnotowym  
dotyczącym  
koordynacji zabezpieczenia  
społecznego**



***Przypomnienie!** przepisy wspólnotowe,  
(jak również te wynikające z innych umów międzynarodowych  
których Polska jest stroną),  
mają pierwszeństwo  
przed prawem krajowym*





## Zasadnicze aktualne akty prawne – koordynacja zabezpieczenia społecznego:

- **Rozporządzenie** Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) **nr 883/2004** z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz.U. UE z 30.4.2004 nr L 166/1, ze zm.) – **rozporządzenie podstawowe**.
- **Rozporządzenie** Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) **nr 987/2009** z dnia 16 września 2009 r. dotyczące wykonywania rozporządzenia (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz.U. UE z 30.10.2009 nr L 284/1, ze zm.) – **rozporządzenie wykonawcze**.
- **Rozporządzenie** Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) **nr 465/2012** z dnia 22 maja 2012 r. **zmieniające** rozporządzenie (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego oraz rozporządzenie (WE) nr 987/2009 dotyczące wykonywania rozporządzenia (WE) nr 883/2004 (Dz.U. UE z 8.6.2012 nr L 149/4).
- **Rozporządzenie** Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) **nr 1231/2010** z dnia 24 listopada 2010 r. **rozszerzające** rozporządzenie (WE) nr 883/2004 i rozporządzenie (WE) nr 987/2009 **na obywateli państw trzecich**, którzy nie są jeszcze objęci tymi rozporządzeniami jedynie ze względu na swoje obywatelstwo (Dz.U. UE z 29.12.2010 nr L 344/1). **NIE STOSUJE EOG, Szwajcaria, Dania i Wielka Brytania („ale”)...**



## Zasadnicze „stare” akty prawne (data graniczna 30.04.2010) – koordynacja zabezpieczenia społecznego:

- **Rozporządzenie Rady (EWG) nr 1408/71** z dnia 14 czerwca 1971 r. w sprawie stosowania systemów zabezpieczenia społecznego do pracowników najemnych, osób prowadzących działalność na własny rachunek i do członków ich rodzin przemieszczających się we Wspólnocie (Dz.Urz. WE z 05.07.1971 nr L 149, ze zm.) – **rozporządzenie podstawowe**.
- **Rozporządzenie Rady (EWG) nr 574/72** z dnia 21 marca 1972 r. w sprawie wykonywania rozporządzenia (EWG) nr 1408/71 w sprawie stosowania systemów zabezpieczenia społecznego do pracowników najemnych, osób prowadzących działalność na własny rachunek i do członków ich rodzin przemieszczających się we Wspólnocie (Dz.Urz. WE z 21.03.1972 nr L 74, ze zm.) – **rozporządzenie wykonawcze**.
- **Rozporządzenie Rady (WE) nr 859/2003** z dnia 14 maja 2003 r. **rozszerzające** przepisy rozporządzenia (EWG) nr 1408/71 i rozporządzenia (EWG) nr 574/72 **na obywateli państw trzecich**, którzy nie są jeszcze objęci tymi przepisami wyłącznie ze względu na swoje obywatelstwo (Dz.Urz. UE z 20.05.2003 nr L 124/1). ----- **NADAL STOSUJE Wielka Brytania (nie przyjęła rozporządzenia 1231/2010 → formularze serii E (E101))**

## „Rozszerzona koordynacja” dotyczy **obywateli państw trzecich pod warunkiem!**

- **obywateli państw trzecich**, którzy nie są jeszcze objęci rozporządzeniami 883/2004 i 987/2009 jedynie ze względu na swoje obywatelstwo, jak również do członków ich rodzin i osób pozostałych przy życiu po ich śmierci, **pod warunkiem** że **zamieszkują oni legalnie na terytorium państwa członkowskiego** i znajdują się w sytuacji, która pod każdym względem dotyczy więcej niż jednego państwa członkowskiego.

***Przypomnienie! UWAGA!***

Tego „rozszerzenia” **NIE STOSUJE** Dania, kraje EOG, Szwajcaria.

Wielka Brytania stosuje rozp.859/2003.

## „Rozszerzona koordynacja” dotyczy **obywateli państw trzecich pod warunkiem! c.d.:**

### **Miejsce zamieszkania** w rozumieniu przepisów o koordynacji zabezpieczenia społecznego:

- art.1 lit. j rozp.883/2004 – zamieszkanie – tam gdzie osoba zwykle przebywa,
- art.1 lit. k rozp.883/2004 – pobyt – oznacza pobyt czasowy,
- **art. 11 rozp.987/2009 – ośrodek interesów życiowych – do ustalenia państwa zamieszkania (ważne pojęcie).**

## „Rozszerzona koordynacja” dotyczy obywateli państw trzecich **pod warunkiem! c.d.:**

**Art. 11 rozp.987/2009** – Elementy służące ustaleniu miejsca zamieszkania - ośrodek interesów życiowych zainteresowanego w oparciu ogólną ocenę wszystkich dostępnych informacji, w tym:

a) **czas trwania i ciągłość pobytu** na terytorium zainteresowanych państw członkowskich;

b) **sytuację danej osoby**, w tym:

(i) charakter i specyfikę wykonywanej **pracy najemnej**, w szczególności miejsce, w którym praca ta jest zazwyczaj wykonywana, jej stały charakter oraz czas trwania każdej umowy o pracę;

(ii) jej sytuację rodzinną oraz więzi rodzinne;

(iii) prowadzenie jakiejkolwiek działalności o charakterze niezarobkowym;

(iv) w przypadku studentów – źródło ich dochodu;

(v) jej sytuację mieszkaniową, zwłaszcza informację, czy sytuacja ta ma charakter stały;

(vi) państwo członkowskie, w którym osoba uważana jest za mającą miejsce zamieszkania dla celów podatkowych.

W przypadku gdy uwzględnienie poszczególnych kryteriów w oparciu o istotne ww. okoliczności nie doprowadzi do osiągnięcia porozumienia przez zainteresowane instytucje, **zamiar danej osoby**, taki jaki wynika z tych okoliczności, a zwłaszcza powody, które skłoniły ją do przemieszczenia się, są uznawane za rozstrzygające dla ustalenia jej rzeczywistego miejsca zamieszkania.

## „Rozszerzona koordynacja” dotyczy obywateli państw trzecich **pod warunkiem! c.d.:**

### Kryteria obowiązujące od 2 maja 2018r. opublikowane na stronie zus.pl:

- dokument, który uprawnia do pobytu/ pracy w Polsce - katalog dokumentów dostępny na stronie [www.zus.pl](http://www.zus.pl) w poradniku „*Jak otrzymać zaświadczenie A1*”  
[zus.pl](http://www.zus.pl) -> Baza wiedzy -> Biblioteka ZUS -> Poradniki
- dokument, który potwierdza rezydencję podatkową (obowiązek podatkowy w Polsce) – certyfikat rezydencji podatkowej wydawany przez urzędy skarbowe.

**Oba ww. kryteria muszą być spełnione łącznie.**

### Od 6 marca 2019 r. lista dokumentów pobytowych została poszerzona o:

- wizę oznaczoną symbolem D18, wydaną w celu korzystania z uprawnień wynikających z posiadania Karty Polaka.

## „Rozszerzona koordynacja” dotyczy obywateli państw trzecich **pod warunkiem! c.d.:**

Spełnienie kryterium „legalnego zamieszkania” w Polsce jest warunkiem koniecznym do zastosowania wobec obywatela państwa trzeciego unijnych przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

Więc wniosek o A1 dla cudzoziemca? -> **TAK, ale:**

*Wniosek o A1 + druk US-54 (informacja o miejscu zamieszkania dla obywatela państwa trzeciego) + certyfikat rezydencji podatkowej CFR-1 + dokumenty pozwalające na pracę i pobyt w PL*

**JEŻELI będzie komplet ww. dokumentów, wówczas przystępujemy do badania warunków określonych przepisami o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.**

# Kontrola płatników składek zatrudniających cudzoziemców



## Kontrola płatników składek zatrudniających cudzoziemców:

**W przypadku kontroli płatnika składek, który w Powiatowym Urzędzie Pracy złożył oświadczenie o zamiarze zatrudnienia cudzoziemca lub, dla którego właściwy wojewoda wydał decyzję o pozwoleniu na pracę, należy ustalić:**

- czy praca została podjęta przez cudzoziemca, tj. czy podmiot deklarujący powierzenie pracy zawarł umowę z cudzoziemcem i czy była faktycznie wykonywana;
- tytuł do ubezpieczeń, tj. czy cudzoziemiec, który podjął zatrudnienie wykonywał umowę o pracę, umowę zlecenia albo umowę o świadczenie usług, do której zgodnie z Kodeksem cywilnym stosuje się przepisy dotyczące zlecenia,

# Kontrola płatników składek zatrudniających cudzoziemców:

**W przypadku kontroli płatnika składek, który w Powiatowym Urzędzie Pracy złożył oświadczenie o zamiarze zatrudnienia cudzoziemca lub, dla którego właściwy wojewoda wydał decyzję o pozwoleniu na pracę, należy ustalić c.d.:**

- czy w przypadku, gdy w oświadczeniu o zamiarze powierzenia pracy lub decyzji o pozwoleniu na pracę wskazano jako rodzaj umowy – umowę o dzieło, warunki wykonywania umowy są właściwe dla tej umowy (czy umowa nie była wykonywana w warunkach umowy stanowiącej tytuł do ubezpieczeń społecznych),
- czy ubezpieczony został zgłoszony w okresie, na jaki wydano pozwolenie przez wojewodę lub jaki został wskazany w oświadczeniu złożonym do PUP,

# Kontrola płatników składek zatrudniających cudzoziemców:

**W przypadku kontroli płatnika składek, który w Powiatowym Urzędzie Pracy złożył oświadczenie o zamiarze zatrudnienia cudzoziemca lub, dla którego właściwy wojewoda wydał decyzję o pozwoleniu na pracę, należy ustalić c.d.:**

- czy cudzoziemiec został zgłoszony przez podmiot niebędący płatnikiem składek w rozumieniu art. 4 pkt 2a ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych,
- czy pracodawca **uwzględnia wysokość wynagrodzenia nie niższą** od określonej w zezwoleniu na pracę, na pracę sezonową lub na pobyt czasowy i pracę (ewentualnie w oświadczeniu) oraz **wypłaca mu wynagrodzenie co najmniej w takiej kwocie.**

# Kontrola płatników składek zatrudniających cudzoziemców:

- Okres objęcia ubezpieczeniami społecznymi powinien być zgodny z okresem faktycznie wykonywanej pracy, niezależnie od przekroczenia dopuszczalnego okresu zatrudnienia na terytorium RP.
- łączny okres wykonywania pracy przez danego cudzoziemca na podstawie oświadczenia nie może przekraczać 6 miesięcy w ciągu kolejnych 12 miesięcy, niezależnie od liczby zarejestrowanych oświadczeń i liczby podmiotów powierzających wykonywanie pracy.
- Okres dopuszczalnego zatrudnienia nie musi być wykorzystywany w sposób ciągły. W razie ustalenia przekroczenia tego czasu, po zakończonej kontroli należy powiadomić właściwy Powiatowy Urząd Pracy.

# Kontrola płatników składek zatrudniających cudzoziemców:

## **...w praktyce**

- okres ubezpieczenia i wykonywanej pracy jest krótszy, niż okres wskazany w oświadczeniu o zamiarze powierzenia pracy/pozwoleniu na pracę (wcześniejsze rozwiązanie zawartej umowy),
- Zakład Ubezpieczeń Społecznych prowadzi kontrolę w oparciu o dokumenty źródłowe przedstawione przez płatnika składek (okoliczności znane z dokumentów) oraz zeznania płatnika składek/ubezpieczonych/świadków,
- brak możliwości określenia statusu pobytowego cudzoziemców przez Straż Graniczną na podstawie kserokopii dokumentów (paszport) bez obecności obcokrajowców, tym samym brak możliwości prowadzenia postępowania wyjaśniającego przez ZUS,

# Kontrola płatników składek zatrudniających cudzoziemców:

## **...w praktyce**

- brak kontaktu ze wskazanym do kontroli płatnikiem składek,
- niekompletna dokumentacja źródłowa przedkładana przez płatnika składek w trakcie kontroli,
- duża rotacja zatrudnianych cudzoziemców.

**KONIEC** 😊

**Dziękujemy za uwagę**



ZAKŁAD  
UBEZPIECZEŃ  
SPOŁECZNYCH